BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-2058-8/21
Mostar, 07.09.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući po žalbi od 26.07.2021. godine, žalitelja Hydro Control d.o.o. Sarajevo, izjavljenu na Odluku o dodjeli ugovora broj: 1842-II-07-20/21 od 22.07.2021.godine u konkurentskom postupku javne nabavke *„Elektromagnetni mjerači protoka za otpadne vode DN250 mm nazivnog pritiska PN 10"*, ugovornog organa JKP „Komunalac" d.o.o. Hadžići, na osnovu člana 93. stav (7), 104., 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća III održanoj 07.09.2021. godine, donio je

RJEŠENJE

1. ***Usvaja se*** žalba i poništava se Odluka o dodjeli ugovora broj: 1842-II-07-20/21 od 22.07.2021.godine. Predmet se vraća ugovornom organu na ponovno odlučivanje.

2. Povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršit će se posebnim rješenjem ovog organa.

Obrazloženje

JKP „Komunalac" d.o.o. Hadžići (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) nakon okončanog konkurentskog postupaka javne nabavke *„Elektromagnetni mjerači protoka za otpadne vode DN250 mm nazivnog pritiska PN 10"*, donio je Odluku o dodjeli ugovora broj: 1842-II-07-20/21 od 22.07.2021.godine. Obavještenje o nabavci broj 748-7-1-81-3-12/21 objavljeno je putem portala javnih nabavki 22.06.2021. godine.

Hydro Control d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: žalitelj) nakon saznanja da je donešena Odluka o dodjeli ugovora broj: 1842-II-07-20/21 od 22.07.2021.godine., izjavio je žalbu 26.07.2021. godine na istu putem Ugovornog organa. Ugovorni organ je u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama žalbu proslijedio ovom organu kao neosnovanu. Žalba je

zaprimljena kod ovog organa 29.07.2021. godine, a ista je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka, dana 09.08.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Žalbu podnosimo zbog toga što smo **posredno** saznali da je poništena prvobitna odluka o dodjeli ugovora firmi Hydro Control Sarajevo i da je odabran drugi ponuđač. Temelj naše žalbe, prema članu 70. stav (2) i članu 71. stav (1) Zakona o javnim nabavkama BiH je **neuredna dostava dokumentacije,** preciznije Obavještenja o rezultatima javne nabavke i Odluke o dodjeli ugovora za gore navedenu nabavku, **koju nismo nikada zaprimili.**

Ova dokumentacija je trebala biti dostavljena na adrese firme koje su navedene u ponudi za predmetnu javnu nabavku broj PHC-01-46/21 od 9. jula 2021. godine:

- registrovana adresa firme: Lužansko polje bb, 71210 Ilidža, Sarajevo

-e-mail adresa firme, dostavljena u ponudi: hydrocontrol@hydrocontrol.ba

-telefax broj, dostavljen u ponudi: 033 692 703.

Stoga tražimo:

a. da nam ugovorni organ **zvanično** dostavi gore navedene dokumente:

   - prvobitnu Odluku o dodjeli ugovora Hydro Control Sarajevo
   - Odluku o o poništenju dodjele ugovora firmi Hydro Control Sarajevo
   - Odluku o dodjeli ugovora drugom ponuđaču

b. da poništi odluku o poništenju prvobitne odluke i ugovor o predmetnoj nabavci dodijeli firmi Hydro Control Sarajevo, kako je i bilo odlučeno prvom Odlukom koja nam nije uredno dostavljena,

c. da tu odluku dostavi na neku od zvaničnih adresa dostavljenih u ponudi kako bi Hydro Control Sarajevo mogao dostaviti traženu dokumentaciju.

Ugovorni organ je aktom broj 1842-II-07-23/21 od 27.07.2021. godine dostavio izjašnjenje na žalbu u kojem navodi da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Ugovorni organ je dana 12.07.2021. godine donio Odluka o dodjeli Ugovora broj: ***1842-11-07-12/21*** od ***12.07.2021.*** godine i Obavještenje o rezultatima postupka nabavke broj:1842-II- 07-13/21, koji su poslati ponuđačima dana 13.07.2021. godine na mail koji je prijavljen na stranici e-Procurement (ein.gov.ba).

Izabrani ponuđač u skladu sa tačkom 2.4 Tenderske dokumentacije broj: 1842-II-7-7/21 za nabavku roba: ***Elektromagnetni mjerači protoka za otpadne vode DN250 mm nazivnog pritiska PN16 i DN 300 mm nazivnog pritiska PN 10*** bio je dužan dostaviti dokaze tražene tačkom 2.1 i 2.2 TD.

Ugovorni organ smatra da je žalba Žalitelja ***»HYDRO CONTROL « d.o.o. Sarajevo*** u cijelosti neosnovana i predlaže Uredu za razmatranje žalbi-Mostar da istu odbije.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-2058-4/21 od 02.08.2021. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Pored toga, ovaj organ je dopisom broj JN2-03-07-1-2058-5/21 od 02.08.2021. godine, u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, dostavio izabranom ponuđaču „DARVES" d.o.o. Sarajevo kopiju žalbe i izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, prema stanju u spisu, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno žalbu usvojiti kao osnovanu.

Žalba je osnovana.

Žalitelj u žalbi navodi kako su na posredan način saznali da je poništena prvobitna odluka o dodjeli ugovora firmi Hydro Control Sarajevo i da je odabran drugi ponuđač, te da nikada nisu zaprimili Obavještenje o rezultatima javne nabavke i Odluku o dodjeli ugovora za predmetnu javnu nabavku navodeći kako je dokumentacija trebala biti dostavljena na adrese firme koje su navedene u ponudi žalitelja.

S tim u vezi ugovorni organ u svom izjašnjenu na žalbu navodi kako je dana 12.07.2021.godine donio Odluku o dodjeli ugovora broj: 1842-II-07-12/21 od 12.07.2021.godine i Obavještenje o rezultatima postupka nabavke broj: 1842-II-07-13/21 koji su poslati 13.07.2021.godine na mail koji je prijavljen na stranici e-Procurement (ein.gov.ba), te da je izabrani ponuđač bio dužan dostaviti dokaze tražene tačkom 2.1. i 2.2 TD zbog čega žalbu smatra neosnovanom.

Uvidom u predmetni spis ovaj organ je utvrdio da je ugovorni organ nakon provedenog postupka javne nabavke donio Odluku o dodjeli ugovora broj: 1842-II-07-12/21 od 12.07.2021.godine kojom je kao najpovoljnijeg ponuđača odabrao Hydro Control d.o.o. Sarajevo. Nadalje je ugovorni organ donio Odluku o stavljanju van snage Odluke o dodjeli Ugovora te je ponovo donio Odluku o dodjeli ugovora broj: 1842-II-07-20/21 od 22.07.2021.godine kojom je kao najpovoljnijeg ponuđača odabrao DARVES d.o.o. Sarajevo. U obrazloženju ožalbene Odluke se navodi kako ponuđač Hydro Control d.o.o. Sarajevo nije ispunio uslove ugovornog organa navedene tačkom 2.4. Tenderske dokumentacije jer je bio dužan dostaviti dokaze tražene tačkom 2.1 i 2.2 TD.

Uvidom u tačku 10. Tenderske dokumentacije utvrđeno je da je ugovorni organ propisao sljedeće:

Obavještenje o dodjeli

Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača biće dostavljena ponuđačima u roku od 3 (tri) dana, a najkasnije u roku od 7 (sedam) dana od dana donošenja odluke, i to: elektronskim sredstvom ili putem pošte ili neposredno.

Ovaj organ je izvršio uvid u ponudu ponuđača Hydro Control d.o.o. Sarajevo i utvrdio da je u Obrascu za dostavljanje ponude navedena adresa ponuđača Lužansko Polje bb, Ilidža i e-mail: hydrocontrol@hydrocontrol.ba. Neposrednim uvidom u izvod elektronskog prepisa od dana 13.07.2021.godine može se zaključiti da je ugovorni organ poslao Odluku ponuđačima iz

konkretnog postupka nabavke putem elektronske pošiljke i zatražio od ponuđača potvrdu o prijemu. Navedenu Odluku ugovorni organ je poslao na e-mail adresu nusmir.pasic@hydrocontrol.ba, iako je u ponudi žalitelja kao kontakt e-mail naveden hydrocontrol@hydrocontrol.ba. Također sa e-mail adrese nusmir.pasic@hydrocontrol.ba nema dokaza, odnosno potvrde o prijemu elektronske pošiljke i Odluke koja je bila dostavljena u prilogu.

Ovaj organ napominje da je u članu 56. Zakona o upravnom postupku BIH stav (4) propisano : *„Elektronskim putem dostavljen podnesak smatra se podnesenim u trenutku kad je evidentiran na uređaju za primanje takvih poruka, nakon čega će se bez odgađanja elektronskim putem obavijestiti podnosilac podneska o potvrdi prijema podneska".*

Shodno navedenom stanje stvari upućuje da je ugovorni organ napravio propust jer navedenu Odluku nije dostavio na e-mail adresu koju je ponuđač- žalitelj naveo kao kontakt e-mail u svojoj ponudi, te na taj način izabrani ponuđač a sada žalitelj nije bio obavješten o rezultatima postupka pa shodno tome nije niti bio upoznat o obavezi dostavljanja dokumentacije tražene tačkom 2.1 i 2.2 Tenderske dokumentacije a zbog čega je ugovorni organ njegovu ponudu ocijenio neprihvatljivom. Shodno navedenom ovaj organ utvrđuje ***osnovanost*** žalbenih navoda žalitelja u cjelosti.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 500,00 KM izvršiće se na osnovu posebnog rješenja ovog organa, u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i čl. 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku: Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Samir Šehović dipl. ing.arh.

Dostaviti:
- Hydro Control d.o.o. Sarajevo
- JKP „Komunalac" d.o.o. Hadžići

- DARVES d.o.o. Sarajevo
- Evidencija
- a/a